

Kraków, 20 października 2019 r.

Małopolski Kurator Oświaty
NP. 542.2.106.2019.PS

POSTANOWIENIE

Na podstawie art. 89 ust. 3 i 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2019 r. poz. 1148 ze zm.), po rozpatrzeniu wniosku Wójta Gminy Polanka Wielka o wydanie opinii w sprawie przekształcenia Szkoły Podstawowej Nr 1 w Polance Wielkiej, ul. Długiej 14, 32-607 Polanka Wielka z dniem 31 sierpnia 2020 r. poprzez utworzenie dodatkowej lokalizacji prowadzenia zajęć dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych w budynku przy ul. Długiej 175.

postanawiam

negatywnie zaopiniować wniosek o przekształcenie z dniem 1 września 2020 r. Szkoły Podstawowej Nr 1 z siedzibą przy ul. Długiej 14, 32-607 Polanka Wielka poprzez utworzenie innej lokalizacji prowadzenia zajęć dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych przy ul. Długiej 14.

UZASADNIENIE

Wniosek o wydanie opinii uchwały Rady Gminy Polanka Wielka dotyczącej likwidacji Szkoły Podstawowej Nr 2 im. Karola Wojtyły w Polance Wielkiej był już przez Małopolskiego Kuratora Oświaty procedowany.

Pismem z dnia 15 lutego 2019 r., znak ORK.0004.5.2019.UP Wójt Gminy Polanka Wielka, na podstawie art. 89 ust 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2019 r. poz. 1148 ze zm.), poinformował Małopolskiego Kuratora Oświaty o zamiarze przekształcenia z dniem 31 sierpnia 2019 r. Szkoły Podstawowej Nr 1 w Polance Wielkiej z siedzibą przy ul. Długiej 14, 32-607 Polanka Wielka poprzez utworzenie dodatkowej lokalizacji prowadzenia zajęć dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych w budynku przy ul. Długiej 175 w Polance Wielkiej. Małopolski Kurator Oświaty, postanowieniem z dnia 28 lutego 2019 r., znak: NP.542.2.33.2019.PS, negatywnie zaopiniował przekształcenie Szkoły Podstawowej Nr 1 w Polance Wielkiej z siedzibą przy ul. Długiej 14. Na postanowienie Małopolskiego Kuratora Oświaty Przewodniczący Rady Gminy Polanka

Wielka oraz Wójt Gminy Polanka Wielka wnieśli zażalenie do Ministra Edukacji Narodowej, w którym wskazano, że postanowienie zostało wydane przedwcześnie, ponieważ Gmina Polanka Wielka nie wnioskowała o wydanie opinii w sprawie przekształcenia, a jedynie informowało o zamiarze przekształcenia Szkoły Podstawowej Nr 1 w Zespole Szkolno – Przedszkolnym w Polance Wielkiej z siedzibą przy ul. Długiej 14, 32-607 Polanka Wielka. Minister Edukacji Narodowej postanowieniem z dnia 17 kwietnia 2019 r. uchylił zaskarżone postanowienie Małopolskiego Kuratora Oświaty i przekazał sprawę do ponownego rozpatrzenia organowi pierwszej instancji.

Pismem z dnia 15 maja 2019 r. Wójt Gminy Polanka Wielka przesłał do Małopolskiego Kuratora Oświaty projekt uchwały w sprawie przekształcenia z dniem 1 września 2019 r. Szkoły Podstawowej Nr 1 w Zespole Szkolno – Przedszkolnym z siedzibą przy ul. Długiej 14, 32-607 Polanka Wielka., poprzez tworzenie innych lokalizacji prowadzenia zajęć dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych, z wnioskiem o wydanie opinii w tej sprawie. W uzasadnieniu do uchwały w sprawie przekształcenia Szkoły Podstawowej Nr 1 poprzez utworzenie dodatkowej lokalizacji widnieje zapis, że jest to konsekwencja działań likwidacyjnych Szkoły Podstawowej Nr 2 w Polance Wielkiej.

Małopolski Kurator Oświaty pismem z dnia 5 czerwca 2019 r. wydał w tej sprawie negatywną opinię. Na postanowienie wydane w tym zakresie Wójt Gminy Polanka Wielka nie wniósł do Ministra Edukacji Narodowej zażalenia, w związku z czym stało się ono ostateczne.

Dnia 15 października 2019 r. wpłynął do Małopolskiego Kuratora Oświaty ponowny wniosek o wydanie opinii dotyczącej projektu uchwały Rady Gminy Polanka Wielka w sprawie przekształcenia Szkoły Podstawowej Nr 1 w Polance Wielkiej z dniem 31 sierpnia 2020 r. poprzez utworzenie dodatkowej lokalizacji. Projekt uchwały Rady Gminy Polanka Wielka przewiduje również zmianę nazwy przekształcanej szkoły z „Szkoła Podstawowa Nr 1” na „Szkoła Podstawowa” w Polance Wielkiej.

Zgodnie z art. 39 ust. 7a, tworzenie innych lokalizacji prowadzenia zajęć dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych stanowi przekształcenie szkoły, do którego stosuje się przepisy art. 89 Prawa oświatowego.

Małopolski Kurator Oświaty, badając wniosek o wydanie opinii w sprawie przekształcenia Szkoły Podstawowej Nr 1 w Polance Wielkiej poprzez utworzenie dodatkowej lokalizacji, przeprowadził postępowanie wyjaśniające, biorąc pod uwagę również wniosek Wójta Gminy Polanka Wielka o opinię Małopolskiego Kuratora Oświaty w sprawie likwidacji Szkoły Podstawowej Nr 2 w Polance Wielkiej, a także dokumentację zebraną

w sprawie od początku jej procedowania.

W postępowaniu tym zgromadził następujące materiały i dowody: uzasadnienia do wniosków Wójta Gminy o opinię uchwał w sprawie przekształcenia Szkoły Podstawowej Nr 2 z 15 lutego 2019 r. i 15 maja 2019 r., list mieszkańców Gminy Polanka Wielka do Małopolskiego Kuratora Oświaty z dnia 13 grudnia 2018 r., wyrażający „sprzeciw wobec planowanych działań władz Gminy Polanka Wielka, mających na celu likwidację Szkoły Podstawowej Nr 2”, pismo Międzyzakładowej Komisji Pracowników Oświaty i Wychowania NSZZ „Solidarność” w Oświęcimiu z 11 stycznia 2019 r, skierowane do Małopolskiego Kuratora Oświaty „wyrażające stanowczy sprzeciw wobec planowanych działań Władz Gminy Polanka Wielka, mających na celu likwidację Szkoły Podstawowej Nr 2 w Polance Wielkiej”, list Grona Pedagogicznego Szkoły Podstawowej Nr 2 do Małopolskiego Kuratora Oświaty z dnia 11 stycznia, sprzeciwiające się likwidacji tej Szkoły, pismo członków Związku Nauczycielstwa Polskiego oraz pracowników Szkoły Podstawowej Nr 2 w Polance Wielkiej do Małopolskiego Kuratora Oświaty z 14 stycznia 2019 r. z prośbą o „przeanalizowanie sytuacji Szkoły i wyrażający stanowczy sprzeciw wobec planowanej likwidacji Szkoły Podstawowej Nr 2 w Polance Wielkiej”, dołączone do wniosku z Rady Gminy Polanka Wielka o zaopiniowanie projektu uchwały dotyczącej likwidacji Szkoły Podstawowej Nr 2 w Polance Wielkiej z dnia 15 maja stanowisko rodziców uczniów Szkoły Podstawowej Nr 1, „wyrażające poparcie dla utworzenia jednej Szkoły Podstawowej funkcjonującej w dwóch budynkach” oraz rodziców uczniów klasy siódmej Szkoły Podstawowej Nr 2 w Polance Wielkiej, „wyrażających wolę kontynuowania przez ich dzieci w klasie ósmej w Szkole Podstawowej Nr 1”, list Międzyzakładowej Komisji Pracowników Oświaty i Wychowania NSZZ „Solidarność” do Małopolskiego Kuratora Oświaty z 10 września 2019 r., wyrażające „sprzeciw wobec likwidacji Szkoły Podstawowej Nr 2 w Polance Wielkiej”.

Na podstawie powyższych dowodów ustalono, co następuje.

W uzasadnieniu projektu uchwały Rada Gminy Polanka Wielka przedstawiła swoją koncepcję organizacji nauki na poziomie szkoły podstawowej w Gminie. W dotychczasowej Szkole Podstawowej Nr 1 w Polance Wielkiej miałyby się uczyć oddziały od IV do VIII, w Szkole Podstawowej Nr 2 im. Karola Wojtyły w Polance Wielkiej zaplanowano naukę dla klas I – III. W budynku Szkole Podstawowej Nr 1 w Polance Wielkiej klasy IV – VIII tworzyłyby 10 oddziałów: jedna klasa IV, trzy klasy piąte, trzy klasy VI, dwie klasy VII, jedna klasa VIII. Szkoła Podstawowa Nr 1 w Polance Wielkiej dysponuje 11 salami lekcyjnymi oraz salą komputerową i salą gimnastyczną. Większość z tych sal jest mała, korytarze szkolne ciasne. Natomiast w obecnej Szkole Podstawowej Nr 2 znajduje się 11 sal lekcyjnych z dostępem

do Internetu, m.in.: dwie pracownie języka polskiego, dwie wyposażone pracownie języków obcych, pracownia matematyczna, biologiczno – geograficzna, chemiczna, fizyczna, historyczna, komputerowa, mała sala gimnastyczna i siłownia. W Szkole Podstawowej Nr 2 znajduje się również gabinet psychologa i pedagoga, biblioteka i czytelnia. Proponowane przez Radę Gminy Polanka Wielka rozwiązanie byłoby niekorzystne dla uczniów klas od I do VIII z uwagi na gorsze warunki lokalowe i bazę dydaktyczną. Doskonale przygotowany do przyjęcia i nauczania klas starszych budynek Szkoły Podstawowej Nr 2 trzeba będzie przystosować do przyjęcia wyłącznie dzieci młodszych

Organizacja zajęć dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych dla uczniów w innej lokalizacji, spowoduje konieczność zorganizowania przez Gminę Polanka Wielka dowozu uczniów do tej Szkoły lub dowożenia dzieci przez rodziców. W przypadku konieczności zorganizowania przez Gminę dowozu dzieci do i ze szkoły, ze względu na dwie lokalizacje Szkoły, trudniejsze będzie zapewnienie należytego bezpieczeństwa dowożonym dzieciom.

Zlokalizowanie Szkoły Podstawowej Nr 1 w dwóch budynkach oddalonych od siebie o dwa kilometry znacznie utrudni sprawowanie przez Dyrektora Szkoły prawidłowego nadzoru pedagogicznego nad placówką.

Z powodu podzielenia kadry nauczycieli pomiędzy dwa budynki, Dyrektor będzie miał ograniczone możliwości, aby ustalić adekwatny do realnych potrzeb uczniów harmonogram dyżurów nauczycieli podczas przerw między lekcjami oraz zapewnienie im bezpieczeństwa, zorganizowania zastępstw za nieobecnych nauczycieli i nadzoru nad bieżącym funkcjonowaniem Szkoły.

Dodatkowym utrudnieniem będzie konieczność zapewnienia przez Dyрекcję obsługi administracyjnej dwóch budynków. Dyrektor Szkoły nie będzie miał możliwości zorganizowania należytej opieki nad uczniami oraz wystarczających warunków ich nauki i wychowania.

Do projektu uchwały w sprawie likwidacji Szkoły Podstawowej Nr 2 dołączono oświadczenia rodziców uczniów Szkoły Podstawowej Nr 1, zawierające poparcie dla utworzenia jednej Szkoły Podstawowej funkcjonującej w dwóch budynkach. Nie można jednak traktować tych oświadczeń jako wyraz opinii wszystkich zainteresowanych rodziców.

Rodzice uczniów Szkoły Podstawowej Nr 1 i uczniów Szkoły Podstawowej Nr 2 w Polance Wielkiej w piśmie skierowanym do Małopolskiego Kuratora Oświaty z 13 grudnia 2018 r. wyrazili stanowczy sprzeciw wobec działań Rady Gminy Polanka Wielka zmierzających do likwidacji Szkoły Podstawowej Nr 2 i przekształceniu Szkoły Podstawowej

Nr 1 w Polance Wielkiej. Wobec powyższego nie można stwierdzić, że wszyscy rodzice uczniów obu Szkół dążą do utworzenia na terenie Gminy jednej szkoły w dwóch lokalizacjach. Ponadto podzielenie dzieci pomiędzy dwa etapy edukacyjne jest wbrew przepisom ustawy z dnia 14 grudnia 2016 roku Prawo oświatowe (Dz.U. z 2019 r. poz. 1148), które nakazują gminom ustalenie sieci szkół tak, aby szkoła podstawowa była szkołą o pełnej strukturze organizacyjnej, obejmującej klasy I – VIII oraz funkcjonowała w jednym budynku i była jednozmiannowa. Najlepszym rozwiązaniem jest stworzenie sieci szkolnej w taki sposób, aby powstały dwie ośmioletnie szkoły podstawowe o dwóch różnych obwodach.

Dzięki temu uczniowie obu szkół będą mieli zapewnione bezpieczeństwo oraz właściwe warunki nauki, opieki i wychowania.

W tym stanie rzeczy Małopolski Kurator Oświaty orzeka, jak w sentencji.

POUCZENIE

Na niniejsze postanowienie, zgodnie z art. 89 ust. 4 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2019 r. poz. 1148 ze zm.) oraz z art 141 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2018 r. poz. 2096 ze zm.), przysługuje zażalenie do Ministra Edukacji Narodowej. Zażalenie wnosi się za pośrednictwem Małopolskiego Kuratora Oświaty, ul. Ujastek 1, 31 – 752 Kraków, w terminie siedmiu dni od daty doręczenia postanowienia.



Małopolski Kurator Oświaty
Barbara Nowak

Otrzymuje:

- 1) Wójt Gminy Polanka Wielka, ul. Długa 6, 32-607 Polanka Wielka
- 2) aa.

