

NP. 542.2.105.2019.PS

POSTANOWIENIE

Na podstawie art. 89 ust. 3, 4, 5 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2019 r. poz. 1148 ze zm.), po rozpatrzeniu wniosku Wójta Gminy Polanka o wydanie opinii w sprawie likwidacji Szkoły Podstawowej Nr 2 im. Karola Wojtyły w Polance Wielkiej z dniem 31 sierpnia 2020 r.

postanawiam

negatywnie zaopiniować wniosek o likwidację z dniem 31 sierpnia 2019 r. Szkoły Podstawowej Nr 2 im. Karola Wojtyły w Polance Wielkiej.

UZASADNIENIE

Wniosek o wydanie opinii uchwały Rady Gminy Polanka Wielka dotyczącej likwidacji Szkoły Podstawowej Nr 2 im. Karola Wojtyły w Polance Wielkiej był już przez Małopolskiego Kuratora Oświaty procedowany.

Pismem z dnia 15 lutego 2019 r., znak ORK.0004.5.2019.UP Wójt Gminy Polanka Wielka, na podstawie art. 89 ust 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2018 r. poz. 996), poinformował Małopolskiego Kuratora Oświaty o zamiarze likwidacji z dniem 31 sierpnia 2019 r. Szkoły Podstawowej Nr 2 im. Karola Wojtyły w Polance Wielkiej. Jako uzasadnienie likwidacji Szkoły Podstawowej Nr 2 w Polance Wielkiej wskazano zoptymalizowanie organizacji kształcenia w gminie Polanka Wielka na poziomie szkoły podstawowej. Konsekwencją działań likwidacyjnych będzie przekształcenie Szkoły Podstawowej Nr 1 poprzez utworzenie dodatkowej lokalizacji prowadzenia zajęć w budynku po zlikwidowanej Szkole Podstawowej Nr 2.

Małopolski Kurator Oświaty, postanowieniem z dnia 28 lutego 2019 r., znak: NP.542.2.33.2019.PS, negatywnie zaopiniował likwidację Szkoły Podstawowej Nr 2 im. Karola Wojtyły w Polance Wielkiej.

Na postanowienie Małopolskiego Kuratora Oświaty Przewodniczący Rady Gminy Polanka Wielka oraz Wójt Gminy Polanka Wielka wnieśli zażalenie do Ministra Edukacji Narodowej, w którym wskazano, że postanowienie zostało wydane przedwcześnie, ponieważ Gmina Polanka Wielka nie wnioskowała o wydanie opinii w sprawie likwidacji,

a jedynie informowało o zamiarze likwidacji Szkoły Podstawowej Nr 2 im. Karola Wojtyły w Polance Wielkiej.

Minister Edukacji Narodowej postanowieniem z dnia 17 kwietnia 2019 r. uchylił zaskarżone postanowienie Małopolskiego Kuratora Oświaty i przekazał sprawę do ponownego rozpatrzenia organowi pierwszej instancji.

Pismem z dnia 15 maja 2019 r. Wójt Gminy Polanka Wielka przesłał do Małopolskiego Kuratora Oświaty projekt uchwały w sprawie likwidacji z dniem 1 września 2019 r. Szkoły Podstawowej Nr 2 im. Karola Wojtyły w Polance Wielkiej z wnioskiem o wydanie opinii w tej sprawie. Małopolski Kurator Oświaty pismem z dnia 5 czerwca 2019 r. wydał w tej sprawie negatywną opinię. Na postanowienie wydane w tym zakresie Wójt Gminy Polanka Wielka nie wniósł do Ministra Edukacji Narodowej zażalenia, w związku z czym stało się ono ostateczne.

Dnia 15 października 2019 r. wpłynął do Małopolskiego Kuratora Oświaty ponowny wniosek o wydanie opinii dotyczącej projektu uchwały Rady Gminy Polanka Wielka w sprawie likwidacji Szkoły Podstawowej Nr 2 w Polance Wielkiej z dniem 31 sierpnia 2020 r.

Małopolski Kurator Oświaty, badając wniosek o wydanie opinii w sprawie likwidacji Szkoły Podstawowej Nr 2 im. Karola Wojtyły w Polance Wielkiej, przeprowadził postępowanie wyjaśniające i całościowo przeanalizował sytuację oświaty w Gminie Polanka Wielka, biorąc pod uwagę również wniosek Gminy Polanka Wielka o przekształcenie Szkoły Podstawowej Nr 1 w Polance Wielkiej, a także dokumentację zebraną w sprawie od początku jej procedowania. W postępowaniu tym zgromadził następujące materiały i dowody: uzasadnienia do wniosków o likwidację Szkoły Podstawowej Nr 2 z 15 lutego 2019 r. i 15 maja 2019 r., list mieszkańców Gminy Polanka Wielka do Małopolskiego Kuratora Oświaty z dnia 13 grudnia 2018 r., wyrażający „sprzeciw wobec planowanych działań władz Gminy Polanka Wielka, mających na celu likwidację Szkoły Podstawowej Nr 2”, pismo Międzyzakładowej Komisji Pracowników Oświaty i Wychowania NSZZ „Solidarność” w Oświęcimiu z 11 stycznia 2019 r, skierowane do Małopolskiego Kuratora Oświaty „wyrażające stanowczy sprzeciw wobec planowanych działań Władz Gminy Polanka Wielka, mających na celu likwidację Szkoły Podstawowej Nr 2 w Polance Wielkiej”, list Grona Pedagogicznego Szkoły Podstawowej Nr 2 do Małopolskiego Kuratora Oświaty z dnia 11 stycznia, sprzeciwiające się likwidacji tej Szkoły, pismo członków Związku Nauczycielstwa Polskiego oraz pracowników Szkoły Podstawowej Nr 2 w Polance Wielkiej do Małopolskiego Kuratora Oświaty z 14 stycznia 2019 r. z prośbą o „przeanalizowanie sytuacji Szkoły i wyrażający stanowczy sprzeciw wobec planowanej likwidacji Szkoły Podstawowej Nr 2 w Polance Wielkiej”,

dołączone do wniosku z Rady Gminy Polanka Wielka o zaopiniowanie projektu uchwały dotyczącej likwidacji Szkoły Podstawowej Nr 2 w Polance Wielkiej z dnia 15 maja stanowisko rodziców uczniów Szkoły Podstawowej Nr 1, „wyrażające poparcie dla utworzenia jednej Szkoły Podstawowej funkcjonującej w dwóch budynkach” oraz rodziców uczniów klasy siódmej Szkoły Podstawowej Nr 2 w Polance Wielkiej, „wyrażających wolę kontynuowania przez ich dzieci w klasie ósmej w Szkole Podstawowej Nr 1”, list Międzyzakładowej Komisji Pracowników Oświaty i Wychowania NSZZ „Solidarność” do Małopolskiego Kuratora Oświaty z 10 września 2019 r., wyrażające „sprzeciw wobec likwidacji Szkoły Podstawowej Nr 2 w Polance Wielkiej”.

Na podstawie powyższych dowodów ustalono, co następuje.

W dotychczasowej Szkole Podstawowej Nr 1 w Polance Wielkiej miałyby się uczyć oddziały od IV do VIII, czyli łącznie 11 oddziałów. Szkoła Podstawowa Nr 1 w Polance Wielkiej dysponuje 11 salami lekcyjnymi oraz salą komputerową i salą gimnastyczną. Większość z tych sal jest mała, korytarze szkolne ciasne. Natomiast w obecnej Szkole Podstawowej Nr 2 znajduje się 10 sal lekcyjnych z dostępem do Internetu, m.in.: dwie pracownie języka polskiego, dwie wyposażone pracownie języków obcych, pracownia matematyczna, biologiczno – geograficzna, chemiczna, fizyczna, historyczna, komputerowa, mała sala gimnastyczna i siłownia. W Szkole Podstawowej Nr 2 znajduje się również gabinet psychologa i pedagoga, biblioteka i czytelnia. Doskonale przygotowany do nauczania uczniów klas starszych budynek będzie musiał być przystosowany do przyjęcia wyłącznie dzieci młodszych – odpowiednio doposażyć sale lekcyjne, łazienki, świetlicę i stołówkę. Proponowane przez Radę Gminy Polanka Wielka rozwiązanie byłoby z kolei niekorzystne dla uczniów klas od IV do VIII z uwagi na gorsze warunki lokalowe i bazę dydaktyczną.

Organizacja zajęć dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych dla uczniów likwidowanej Szkoły Podstawowej Nr 2 im. Karola Wojtyły w innej lokalizacji, spowoduje konieczność zorganizowania przez Gminę Polanka Wielka dowozu uczniów do tej Szkoły lub dowożenia dzieci przez rodziców. Rada Gminy Polanka Wielka w uzasadnieniu do projektu uchwały zapewnia wprawdzie o możliwości zorganizowania dojazdu dla dzieci ze względu na dwie lokalizacje Szkoły, trudniejsze będzie jednak zapewnienie należytego bezpieczeństwa dowożonym dzieciom.

W zakresie pracy kadry pedagogicznej Rada Gminy Polanka Wielka proponuje możliwość pogrupowania zatrudnionej w gminie kadry pedagogicznej – w budynku Szkoły Podstawowej Nr 2 będą pracowali nauczyciele edukacji wczesnoszkolnej, w drugim budynku pozostali nauczyciele. Zlokalizowanie Szkoły Podstawowej Nr 1 w Zespole Szkolno –

Przedszkolnym w dwóch budynkach oddalonych od siebie o dwa kilometry znacznie utrudni sprawowanie przez Dyrektora Szkoły prawidłowego nadzoru pedagogicznego nad placówką.

Z powodu podzielenia kadry nauczycieli pomiędzy dwa budynki Dyrektor będzie miał ograniczone możliwości, aby ustalić adekwatny do realnych potrzeb uczniów harmonogram dyżurów nauczycieli podczas przerw między lekcjami oraz zapewnienie im bezpieczeństwa, zorganizowania zastępstw za nieobecnych nauczycieli i nadzoru nad bieżącym funkcjonowaniem Szkoły. Nie będzie miał możliwości zorganizowania należytej opieki nad uczniami oraz wystarczających warunków ich nauki i wychowania.

Do projektu uchwały w sprawie likwidacji Szkoły Podstawowej Nr 2 dołączono oświadczenia rodziców uczniów Szkoły Podstawowej Nr 1 i Nr 2 zawierające poparcie dla utworzenia jednej Szkoły Podstawowej funkcjonującej w dwóch budynkach. Nie można jednak traktować tych oświadczeń jako wyraz opinii wszystkich zainteresowanych rodziców, nie można jednoznacznie stwierdzić, że wszyscy rodzice uczniów obu Szkół dążą do utworzenia na terenie Gminy jednej szkoły w dwóch lokalizacjach. Tym bardziej, że 13 grudnia 2019 r. do Małopolskiego Kuratora Oświaty skierowano pismo sprzeciwiające się likwidacji Szkoły Podstawowej Nr 2 w Polance Wielkiej podpisane przez Mieszkańców Gminy Polanka Wielka. Świadczy to o tym, że Wójt i Rada Gminy Polanka Wielka w uzasadnieniu do projektu uchwały w sprawie likwidacji Szkoły Podstawowej Nr 2 w Polance Wielkiej podają niepoparte jednoznacznie argumenty, które mówią o „poparciu u rodziców uczniów szkół gminnych” i „rozwiązaniu oczekiwanym przez mieszkańców Gminy”.

Ponadto podkreślić należy, że podzielenie dzieci pomiędzy dwa etapy edukacyjne jest wbrew przepisom ustawy z dnia 14 grudnia 2016 roku Prawo oświatowe (Dz.U. z 2019 r. poz. 1148 ze zm.), które nakazują gminom ustalenie sieci szkół tak, aby szkoła podstawowa była szkołą o pełnej strukturze organizacyjnej, obejmującej klasy I – VIII oraz funkcjonowała w jednym budynku i była jednozmianna.

Rada Gminy Polanka Wielka, zamiast dążyć do tego, aby szkoły podstawowe zlokalizowane na terenie gminy były szkołami o pełnej strukturze organizacyjnej, funkcjonującymi w jednym budynku lub jego bliskiej lokalizacji, konsekwentnie podejmuje działania zupełnie przeciwne. Najlepszym rozwiązaniem jest stworzenie sieci szkolnej w taki sposób, aby powstały dwie ośmioletnie szkoły podstawowe o dwóch różnych obwodach.

Dzięki temu uczniowie obu szkół będą mieli zapewnione bezpieczeństwo oraz właściwe warunki nauki, opieki i wychowania.

W tym stanie rzeczy Małopolski Kurator Oświaty orzeka, jak w sentencji.

POUCZENIE

Na niniejsze postanowienie, zgodnie z art. 89 ust. 4 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2019 r. poz. 1148 ze zm.) oraz z art 141 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2018 r. poz. 2096 ze zm.), przysługuje zażalenie do Ministra Edukacji Narodowej. Zażalenie wnosi się za pośrednictwem Małopolskiego Kuratora Oświaty, ul. Ujastek 1, 31 – 752 Kraków, w terminie siedmiu dni od daty doręczenia postanowienia.



Małopolski Kurator Oświaty

Barbara Nowak

Otrzymuje:

- 1) Wójt Gminy Polanka Wielka, ul. Długa 6, 32-607 Polanka Wielka.
- 2) aa.

