

POSTANOWIENIE

Na podstawie art. 89 ust. 3, 4, 5 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2019 r. poz. 1148 ze zm.), dalej Prawo oświatowe, po rozpatrzeniu wniosku Wójta Gminy Polanka o wydanie opinii w sprawie likwidacji Szkoły Podstawowej nr 2 im. Karola Wojtyły w Polance Wielkiej z dniem 31 sierpnia 2020 r.

postanawiam

negatywnie zaopiniować wniosek o likwidację z dniem 31 sierpnia 2020 r. Szkoły Podstawowej nr 2 im. Karola Wojtyły w Polance Wielkiej.

UZASADNIENIE

Wniosek o wydanie opinii uchwały Rady Gminy Polanka Wielka dotyczącej likwidacji Szkoły Podstawowej nr 2 im. Karola Wojtyły w Polance Wielkiej był już przez Małopolskiego Kuratora Oświaty procedowany.

Pismem z dnia 15 października 2019 r., znak ORK.4421.12.2019.UP, Wójt Gminy Polanka Wielka, na podstawie art. 89 ust 3 Prawa oświatowego, złożył do Małopolskiego Kuratora Oświaty wniosek o zaopiniowanie projektu uchwały Rady Gminy Polanka Wielka w sprawie likwidacji z dniem 31 sierpnia 2020 r. Szkoły Podstawowej nr 2 im. Karola Wojtyły w Polance Wielkiej. Jako uzasadnienie likwidacji Szkoły Podstawowej nr 2 w Polance Wielkiej wskazano zoptymalizowanie organizacji kształcenia w gminie Polanka Wielka na poziomie szkoły podstawowej. Konsekwencją działań likwidacyjnych będzie przekształcenie Szkoły Podstawowej nr 1 poprzez utworzenie dodatkowej lokalizacji prowadzenia zajęć w budynku po zlikwidowanej Szkole Podstawowej nr 2.

Małopolski Kurator Oświaty, postanowieniem z dnia 30 października 2019 r., znak: NP.542.2.105.2019.PS, negatywnie zaopiniował likwidację Szkoły Podstawowej nr 2 im. Karola Wojtyły w Polance Wielkiej.

Na postanowienie Małopolskiego Kuratora Oświaty Przewodniczący Rady Gminy Polanka Wielka oraz Wójt Gminy Polanka Wielka wnieśli zażalenie do Ministra Edukacji Narodowej.

Minister Edukacji Narodowej postanowieniem z dnia 9 grudnia 2019 r. uchylił zaskarżone postanowienie Małopolskiego Kuratora Oświaty i przekazał sprawę do ponownego rozpatrzenia organowi pierwszej instancji.

Małopolski Kurator Oświaty, badając ponownie wniosek o wydanie opinii w sprawie likwidacji Szkoły Podstawowej nr 2 im. Karola Wojtyły w Polance Wielkiej i wykonując zalecenie Ministra Edukacji Narodowej zawarte w postanowieniu z dnia 9 grudnia 2019 r., znak: DWST-WOOS.4021.96.2019.JK, przeprowadził postępowanie wyjaśniające i całościowo przeanalizował sytuację oświaty w Gminie Polanka Wielka, biorąc pod uwagę również wniosek Gminy Polanka Wielka o przekształcenie Szkoły Podstawowej nr 1 wchodzącej w skład Zespołu Szkolno – Przedszkolnego w Polance Wielkiej. W ramach tego postępowania przeprowadzono czynności kontrolne w Szkole Podstawowej nr 1 oraz w Szkole Podstawowej nr 2 w Polance Wielkiej.

Stan faktyczny stwierdzono na podstawie przeprowadzonych oględzin budynków obu Szkół oraz analizy dokumentacji: arkusza organizacji Szkoły Podstawowej nr 1, planu zajęć dydaktycznych i księgi uczniów tej Szkoły.

Szkoła Podstawowa nr 2 w Polance Wielkiej znajduje się przy ulicy Długiej 175 w odległości 2,1 km od budynku Szkoły Podstawowej nr 1, która zlokalizowana jest przy ulicy Długiej 14. Dyrektor Szkoły Podstawowej nr 1 ma w powierzeniu budynek Szkoły Podstawowej nr 2 na mocy decyzji Wójta Gminy Polanka Wielka.

Jest to budynek dwupiętrowy z obszerną klatką schodową i szerokimi, przestronnymi korytarzami. Na parterze zlokalizowane są cztery sale lekcyjne, na pierwszym piętrze 5 sal. Na poddaszu znajduje się biblioteka i pracownia komputerowa oraz mała sala gimnastyczna. W podpiwniczeniu jest dodatkowa sala lekcyjna i szatnie szkolne. Sale są wymiarowo podobne, mają ok. 48 m². We wrześniu 2019 r. zostały odnowione przez Dyrektora Szkoły Podstawowej nr 1 zgodnie z zaleceniem Wójta Gminy. Sale są przygotowane do zajęć dydaktycznych, wyposażone w stoliki, krzesła, pomoce dydaktyczne, w tym komputery, sprzęt audiowizualny, 3 tablice interaktywne. Odnowione zostały również toalety (za wyjątkiem toalety męskiej na parterze) oraz gabinet dyrektora. Na parterze przy wejściu znajduje się sekretariat Szkoły. Pełni w nim stały dyżur sekretarka. Szkoła nie posiada zaplecza sportowego ani placu zabaw. Z informacji pozyskanych od Dyrektora Szkoły Podstawowej nr 1 wynika, że w czasie funkcjonowania Szkoły Podstawowej nr 2, uczniowie byli dowożeni raz w tygodniu na zajęcia wychowania fizycznego do Szkoły Podstawowej nr 1. W ubiegłym roku szkolnym działało tam pięć oddziałów (klasa VII, 2 klasy VIII oraz 2 klasy III gimnazjum) i nie przeprowadzono rekrutacji do klasy pierwszej szkoły podstawowej. Pod koniec sierpnia 2019 r. rodzice uczniów

klasy ósmej ze Szkoły Podstawowej nr 2 składali wnioski o przyjęcie ich dzieci do klasy ósmej Szkoły Podstawowej nr 1. Dyrektor Szkoły przyjął uczniów W sierpniu 2019 r. Dyrektor Szkoły Podstawowej nr 2 złożył wypowiedzenie i zmienił miejsce pracy. Nauczyciele Szkoły Podstawowej nr 2 zostali przeniesieni do Szkoły Podstawowej nr 1 z zachowaniem ciągłości pracy.

Budynek Szkoły stoi pusty. Nadmienić należy, że w uchwale z 29 marca 2017 r. nie wyznaczono obwodu Szkoły Podstawowej nr 2 im. Karola Wojtyły w Polance Wielkiej i od roku szkolnego 2017/2018 nie prowadzono rekrutacji do klasy pierwszej tej Szkoły, mimo, że uchwała Nr XXXII/162/2017 z 11 maja 2017 r. nakazywała rozpoczęcie kształcenia w klasie pierwszej Szkoły Podstawowej nr 2 w Polance Wielkiej w roku szkolnym 2019/2020.

Podczas czynności kontrolnych w Szkole Podstawowej nr 1 funkcjonującej w Zespole Szkolno - Przedszkolnym w Polance Wielkiej przeanalizowano arkusz organizacji Szkoły z 4 kwietnia 2019 r. Dotyczył on klas od 1 do 7, bez klasy 8. Zaplanowano 15 oddziałów. Ustalona liczba godzin wynosiła 634,1 i obejmowała 27 etatów, 6 etatów pracowników obsługi, 9 grup w świetlicy. W arkuszu z 4 kwietnia 2019 r. wykazano 19 wakatów.

Aneks nr 1 z 29 sierpnia 2019 r. dotyczył 16 oddziałów, zwiększono liczbę godzin do 699,9 i liczbę nauczycieli do 41, liczbę dzieci na świetlicy do 180. Arkusz i aneks do arkusza organizacji Szkoły Podstawowej nr 1 w Polance Wielkiej zostały negatywnie zaopiniowane przez Małopolskiego Kuratora Oświaty W Szkole Podstawowej nr 1 w dniu kontroli stan Szkoły wynosił 346 uczniów (w tym 15 spoza obwodu Szkoły). Do Przedszkola zapisanych jest 186 dzieci, w tym sześciolatków – 58. W roku szkolnym 2019/2020 utworzono sześć klas edukacji wczesnoszkolnej, po dwie klasy na każdym poziomie (ok. 160 dzieci) oraz dziesięć klas od klasy VI do VIII – jedna klasa czwarta, trzy piąte, trzy szóste, dwie siódme, jedna ósma. Według prognoz w przyszłym roku liczba klas zwiększy się o dwie (3 klasy pierwsze oraz dwie klasy ósme).

Obecny budynek Zespołu Szkolno – Przedszkolnego powstał w wyniku rozbudowy pierwszego dwupiętrowego budynku i obejmuje oprócz części głównej w kształcie litery L pełnowymiarową salę gimnastyczną i część dobudowaną, w której mieści się Przedszkole, kuchnia (wspólna z Przedszkolem), stołówka, dwie sale świetlicowe i sala lekcyjna. Ze stołówki szkolnej korzysta 104 uczniów, 40 dzieci nie zostało zakwalifikowanych, gdyż stołówka nie jest w stanie pomieścić wszystkich chętnych. Do działalności dydaktycznej Szkoły przeznaczono 11 sal lekcyjnych i pracownię komputerową. W budynku głównym znajduje się jedna mała sala gimnastyczna, w której odbywają się zajęcia z gimnastyki korekcyjnej. Na parterze rozmieszczone są szatnie, które obejmują boksy łączone

dla dwóch lub trzech klas. Tylko klasy pierwsze mają pojedyncze boksy w osobnym pomieszczeniu. Sale są odnowione, wyposażone w różnorodne pomoce dydaktyczne i sprzęt audiowizualny oraz tablice interaktywne. Posiadają kącki zabaw oraz miejsce przeznaczone do nauki. Sale lekcyjne (po 5 na każdym poziomie) rozmieszczone są promieniście wokół korytarza o małej powierzchni. W związku z tym na korytarzu podczas przerw jest tłoczno i panuje duży hałas. Ciągi komunikacyjne na schodach są wąskie, co utrudnia przemieszczanie się dzieci pomiędzy piętrami. Duże zagęszczenie uczniów na niewielkiej powierzchni korytarzy szkolnych może stwarzać zagrożenie bezpieczeństwa uczniów i nauczycieli. Budynek Szkoły jest ogrodzony. Na zewnątrz znajduje się boisko wielofunkcyjne i plac zabaw dla dzieci oraz parkingi.

W Szkole Podstawowej Nr 1 lekcje zaczynają się o godzinie 7.00 (poniedziałek 6 klas, wtorek 6 klas, środa-4 klasy, czwartek – 3 klasy, piątek - 3 klasy). Dwie klasy (druga i trzecia) zaczynają o godzinie 11.00, a klasy pierwsze o 8.00 Według podziału godzin lekcje trwają najpóźniej do godz. 14.00. Dowóz dzieci dostosowano do rozkładu godzin lekcyjnych. Pierwszy przywóz na godzinę 7.00 zaczyna się o godzinie. 6.05, dzieci przyjeżdżają do Szkoły ok. godz. 6.45. Drugi przywóz na godzinę 8.00 zorganizowany jest dwoma autobusami, trzeci rozpoczyna się o godz. 9.10. Pierwszy odwóz dzieci ma miejsce o godz. 12.30, drugi o 14.15. Dowóz jest płatny (70 zł od osoby za okres jednego miesiąca) dla dzieci, których odległość miejsca zamieszkania od Szkoły nie przekracza 3 lub 4 km. Przystanki autobusów rozmieszczone są w oznakowanych miejscach i organizowane przez PKS Pszczynę. Gmina zatrudnia 3 osoby, które sprawują opiekę nad dziećmi podczas przewozu. Opiekunowie nie posiadają uprawnień do kierowania ruchem.

Świetlica szkolna jest przeznaczona dla dzieci, których rodzice złożyli deklarację uczestnictwa. Praca świetlicy zaczyna się od godz. 6.15 i trwa nieprzerwanie do 16.00. Liczebność grup jest różna ze względu na podział godzin. Liczba dzieci pod opieką wychowawcy nie przekracza 25.

W świetle powyższych ustaleń Małopolski Kurator Oświaty stwierdza, że obydwie Szkoły w Gminie Polanka Wielka posiadają bazę lokalową i dydaktyczną odpowiednią do funkcjonowania szkół o pełnej strukturze organizacyjnej. Ponadto liczba dzieci w tym roku szkolnym z uwzględnieniem prognoz na przyszłość, przy właściwie ustalonych obwodach obu Szkół, dobrze rokuje na odtworzenie naboru do Szkoły Podstawowej nr 2, zgodnie z oczekiwaniami rodziców. Dowóz uczniów, którzy mieszkają w tej części Gminy, w której zlokalizowana jest Szkoła Podstawowa nr 2, nie byłby wówczas konieczny i dzieci nie byłyby zmuszone do bardzo wczesnego wstawania, aby zdążyć na pierwszy autobus o 6.05.

Ponadto rodzice uczniów, obecnie nieuprawnionych do korzystania z bezpłatnego dowozu, którzy mieszkają bliżej Szkoły Podstawowej nr 2, nie ponosiliby kosztów dowozu w wysokości 70 zł.

W przypadku utworzenia drugiej lokalizacji w budynku Szkoły Podstawowej nr 2, w której planowane jest umieszczenie uczniów klas edukacji wczesnoszkolnej kwestia przepełnionej świetlicy i stołówki szkolnej nie zostałaby również rozwiązana, gdyż korzystają z nich w większości uczniowie klas I-III. Problem zostałby przeniesiony do innego budynku. Dodatkowym utrudnieniem będzie brak placu zabaw przy Szkole Podstawowej nr 2, z którego mogliby korzystać uczniowie klas młodszych. Na podstawie obserwacji dokonanych podczas czynności kontrolnych stwierdzono, że nie ma również wokół Szkoły miejsca, aby taki plac zorganizować.

Zlokalizowanie Szkoły Podstawowej nr 1 w Zespole Szkolno – Przedszkolnym w dwóch budynkach oddalonych od siebie o dwa kilometry znacznie utrudni sprawowanie przez Dyrektora Szkoły prawidłowego nadzoru pedagogicznego nad placówką, zorganizowania zastępstw za nieobecnych nauczycieli, możliwości zorganizowania należytej opieki nad uczniami oraz wystarczających warunków ich nauki i wychowania

Ponadto podkreślić należy, że podzielenie dzieci pomiędzy dwa etapy edukacyjne jest niezgodne z przepisami Prawa oświatowego, które nakazują gminom ustalenie sieci szkół tak, aby szkoła podstawowa była szkołą o pełnej strukturze organizacyjnej, obejmującej klasy I – VIII oraz funkcjonowała w jednym budynku i była jednozmianowa.

Rada Gminy Polanka Wielka, zamiast dążyć do tego, aby szkoły podstawowe zlokalizowane na terenie gminy były szkołami o pełnej strukturze organizacyjnej, funkcjonującymi w jednym budynku lub jego bliskiej lokalizacji, konsekwentnie podejmuje działania zupełnie przeciwne. Najlepszym rozwiązaniem, w kontekście ustalonego stanu faktycznego jest stworzenie sieci szkolnej w taki sposób, aby powstały dwie ośmioletnie szkoły podstawowe o dwóch różnych obwodach.

Niezależnie od powyższego Małopolski Kurator Oświaty zwraca uwagę, iż Rada Gminy Polanka Wielka do dnia wydania niniejszej opinii nie podjęła uchwały, o której mowa w art. 39 ust. 5 ustawy Prawo oświatowe. Fakt ten oznacza, że Gmina Polanka Wielka od dnia 01 września 2019 r. nie posiada ustalonej sieci szkół podstawowych, co stanowi poważne naruszenie przepisów prawa oświatowego i stwarza zagrożenie dla realizacji obowiązku szkolnego przez dzieci zamieszkałe na terenie tej gminy.

W tym stanie rzeczy Małopolski Kurator Oświaty orzeka, jak w sentencji.



Małopolski Kurator Oświaty
Barbara Nowak

POUCZENIE

Na niniejsze postanowienie, zgodnie z art. 89 ust. 4 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2019 r. poz. 1148 ze zm.) oraz z art 141 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2018 r. poz. 2096 ze zm.), przysługuje zażalenie do Ministra Edukacji Narodowej. Zażalenie wnosi się za pośrednictwem Małopolskiego Kuratora Oświaty, ul. Szlak 73, 31-153 Kraków, w terminie siedmiu dni od daty doręczenia postanowienia.

Otrzymuje:

- 1) Wójt Gminy Polanka Wielka, ul. Długa 6, 32-607 Polanka Wielka.
- 2) aa.