

NP. 542.2.106.2019.PS

## POSTANOWIENIE

Na podstawie art. 89 ust. 3, 4, 5 i 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2019 r. poz. 1148 ze zm.), dalej Prawo oświatowe, po rozpatrzeniu wniosku Wójta Gminy Polanka Wielka o wydanie opinii w sprawie przekształcenia Szkoły Podstawowej nr 1 z siedzibą przy ul. Długiej 14, 32-607 Polanka Wielka z dniem 31 sierpnia 2020 r. poprzez utworzenie dodatkowej lokalizacji prowadzenia zajęć dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych w budynku przy ul. Długiej 175.

### postanawiam

negatywnie zaopiniować wniosek o przekształcenie z dniem 31 sierpnia 2020 r. Szkoły Podstawowej nr 1 z siedzibą przy ul. Długiej 14, 32-607 Polanka Wielka poprzez utworzenie innej lokalizacji prowadzenia zajęć dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych przy ul. Długiej 14.

## UZASADNIENIE

Wniosek o wydanie opinii uchwały Rady Gminy Polanka Wielka dotyczącej likwidacji Szkoły Podstawowej Nr 2 im. Karola Wojtyły w Polance Wielkiej był już przez Małopolskiego Kuratora Oświaty procedowany.

Pismem z dnia 15 października 2019 r. wpłynął do Małopolskiego Kuratora Oświaty wniosek o wydanie opinii dotyczącej projektu uchwały Rady Gminy Polanka Wielka w sprawie przekształcenia Szkoły Podstawowej nr 1 w Polance Wielkiej z dniem 31 sierpnia 2020 r. poprzez utworzenie dodatkowej lokalizacji. Projekt uchwały Rady Gminy Polanka Wielka przewiduje również zmianę nazwy przekształcanej szkoły z „Szkoła Podstawowa nr 1” na „Szkoła Podstawowa” w Polance Wielkiej.

Zgodnie z art. 39 ust. 7a, tworzenie innych lokalizacji prowadzenia zajęć dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych stanowi przekształcenie szkoły, do którego stosuje się przepisy art. 89 Prawa oświatowego.

Małopolski Kurator Oświaty, postanowieniem z dnia 30 października 2019 r., znak: NP.542.2.106.2019.PS, negatywnie zaopiniował zamiar przekształcenia z dniem 31 sierpnia 2020 r. Szkoły Podstawowej nr 1 w Polance Wielkiej.

Na postanowienie Małopolskiego Kuratora Oświaty Przewodniczący Rady Gminy Polanka Wielka oraz Wójt Gminy Polanka Wielka wnieśli zażalenie do Ministra Edukacji Narodowej.

Minister Edukacji Narodowej postanowieniem z dnia 20 grudnia 2019 r. uchylił zaskarżone postanowienie Małopolskiego Kuratora Oświaty i przekazał sprawę do ponownego rozpatrzenia organowi pierwszej instancji.

Małopolski Kurator Oświaty, badając ponownie wniosek o wydanie opinii w sprawie przekształcenia Szkoły Podstawowej nr 1 w Polance Wielkiej i wykonując zalecenie Ministra Edukacji Narodowej zawarte w postanowieniu z dnia 20 grudnia 2019 r., znak: DWST-WOOS.4021.97.2019.JK, przeprowadził postępowanie wyjaśniające i całościowo przeanalizował sytuację oświaty w Gminie Polanka Wielka, biorąc pod uwagę również wniosek Gminy Polanka Wielka o likwidację Szkoły Podstawowej nr 2 w Polance Wielkiej. W ramach tego postępowania przeprowadzono czynności kontrolne w Szkole Podstawowej nr 1 oraz w Szkole Podstawowej nr 2 w Polance Wielkiej.

Stan faktyczny stwierdzono na podstawie przeprowadzonych oględzin budynków obu Szkół oraz analizy dokumentacji: arkusza organizacji Szkoły Podstawowej nr 1, planu zajęć dydaktycznych i księgi uczniów tej Szkoły.

Szkoła Podstawowa nr 2 w Polance Wielkiej znajduje się przy ulicy Długiej 175 w odległości 2,1 km od budynku Szkoły Podstawowej nr 1, która zlokalizowana jest przy ulicy Długiej 14. Dyrektor Szkoły Podstawowej nr 1 ma w powierzeniu budynek Szkoły Podstawowej Nr 2 na mocy decyzji Wójta Gminy Polanka Wielka.

Jest to budynek dwupiętrowy z obszerną klatką schodową i szerokimi, przestronnymi korytarzami. Na parterze zlokalizowane są cztery sale lekcyjne, na pierwszym piętrze 5 sal. Na poddaszu znajduje się biblioteka i pracownia komputerowa oraz mała sala gimnastyczna. W podpiwniczeniu jest dodatkowa sala lekcyjna i szatnie szkolne. Sale są wymiarowo podobne, mają ok. 48 m<sup>2</sup>. We wrześniu 2019 r. zostały odnowione przez Dyrektora Szkoły Podstawowej nr 1 zgodnie z zaleceniem Wójta Gminy. Sale są przygotowane do zajęć dydaktycznych, wyposażone w stoliki, krzesła, pomoce dydaktyczne, w tym komputery, sprzęt audiowizualny, 3 tablice interaktywne. Odnowione zostały również toalety (za wyjątkiem toalety męskiej na parterze) oraz gabinet dyrektora. Na parterze przy wejściu znajduje się sekretariat Szkoły. Pełni w nim stały dyżur sekretarka. Szkoła nie posiada zaplecza sportowego ani placu zabaw. Z informacji pozyskanych od Dyrektora Szkoły Podstawowej nr 1 wynika, że w czasie funkcjonowania Szkoły Podstawowej nr 2, uczniowie byli dowożeni raz w tygodniu na zajęcia wychowania fizycznego do Szkoły Podstawowej nr 1. W ubiegłym roku

szkolnym działało tam pięć oddziałów (klasa VII, 2 klasy VIII oraz 2 klasy III gimnazjum) i nie przeprowadzono rekrutacji do klasy pierwszej szkoły podstawowej. Pod koniec sierpnia 2019 r. rodzice uczniów klasy ósmej ze Szkoły Podstawowej nr 2 składali wnioski o przyjęcie ich dzieci do klasy ósmej Szkoły Podstawowej nr 1. Dyrektor Szkoły przyjął uczniów. W sierpniu 2019 r. Dyrektor Szkoły Podstawowej nr 2 złożył wypowiedzenie i zmienił miejsce pracy. Nauczyciele Szkoły Podstawowej nr 2 zostali przeniesieni do Szkoły Podstawowej nr 1 z zachowaniem ciągłości pracy. Budynek Szkoły stoi pusty.

Nadmienić należy, że w uchwale z 29 marca 2017 r. nie wyznaczono obwodu Szkoły Podstawowej nr 2 im. Karola Wojtyły w Polance Wielkiej i od roku szkolnego 2017/2018 nie prowadzono rekrutacji do klasy pierwszej tej Szkoły, mimo, że uchwała Nr XXXII/162/2017 z 11 maja 2017 r. nakazywała rozpoczęcie kształcenia w klasie pierwszej Szkoły Podstawowej nr 2 w Polance Wielkiej w roku szkolnym 2019/2020.

Podczas czynności kontrolnych w Szkole Podstawowej nr 1 funkcjonującej w Zespole Szkolno Przedszkolnym w Polance Wielkiej przeanalizowano arkusz organizacji Szkoły z 4 kwietnia 2019 r. Dotyczył on klas od 1 do 7, bez klasy 8. Zaplanowano 15 oddziałów. Ustalona liczba godzin wynosiła 634,1 i obejmowała 27 etatów, 6 etatów pracowników obsługi, 9 grup w świetlicy. W arkuszu z 4 kwietnia 2019 r. wykazano 19 wakatów. Aneks nr 1 z 29 sierpnia 2019 r. dotyczył 16 oddziałów, zwiększono liczbę godzin do 699,9 i liczbę nauczycieli do 41, liczbę dzieci na świetlicy do 180.

Arkusz i aneks do arkusza organizacji Szkoły Podstawowej nr 1 w Polance Wielkiej zostały negatywnie zaopiniowane przez Małopolskiego Kuratora Oświaty

W Szkole Podstawowej nr 1 w dniu kontroli stan Szkoły wynosił 346 uczniów (w tym 15 spoza obwodu Szkoły). Do Przedszkola zapisanych jest 186 dzieci, w tym sześciolatków – 58. W roku szkolnym 2019/2020 utworzono sześć klas edukacji wczesnoszkolnej, po dwie klasy na każdym poziomie (ok. 160 dzieci) oraz dziesięć klas od klasy VI do VIII – jedna klasa czwarta, trzy piąte, trzy szóste, dwie siódme, jedna ósma. Według prognoz w przyszłym roku liczba klas zwiększy się o dwie (3 klasy pierwsze oraz dwie klasy ósme).

Obecny budynek Zespołu Szkolno – Przedszkolnego powstał w wyniku rozbudowy pierwszego dwupiętrowego budynku i obejmuje oprócz części głównej w kształcie litery L pełnowymiarową salę gimnastyczną i część dobudowaną, w której mieści się Przedszkole, kuchnia (wspólna z Przedszkolem), stołówka, dwie sale świetlicowe i sala lekcyjna. Ze stołówki szkolnej korzysta 104 uczniów, 40 dzieci nie zostało zakwalifikowanych, gdyż stołówka nie jest w stanie pomieścić wszystkich chętnych.

Do działalności dydaktycznej Szkoły przeznaczono 11 sal lekcyjnych i pracownię komputerową. W budynku głównym znajduje się jedna mała sala gimnastyczna, w której odbywają się zajęcia z gimnastyki korekcyjnej. Na parterze rozmieszczone są szatnie, które obejmują boksy łączone dla dwóch lub trzech klas. Tylko klasy pierwsze mają pojedyncze boksy w osobnym pomieszczeniu. Sale są odnowione, wyposażone w różnorodne pomoce dydaktyczne i sprzęt audiowizualny oraz tablice interaktywne. Posiadają kąciki zabaw oraz miejsce przeznaczone do nauki. Sale lekcyjne (po 5 na każdym poziomie) rozmieszczone są promieniście wokół korytarza o małej powierzchni. W związku z tym na korytarzu podczas przerw jest tłoczno i panuje duży hałas. Ciągi komunikacyjne na schodach są wąskie, co utrudnia przemieszczanie się dzieci pomiędzy piętrami. Duże zagęszczenie uczniów na niewielkiej powierzchni korytarzy szkolnych może stwarzać zagrożenie bezpieczeństwa uczniów i nauczycieli. Budynek Szkoły jest ogrodzony. Na zewnątrz znajduje się boisko wielofunkcyjne i plac zabaw dla dzieci oraz parkingi.

W Szkole Podstawowej nr 1 lekcje zaczynają się o godzinie 7.00 (pon. 6 klas, wtorek 6 klas, środa-4 klasy, czwartek – 3 klasy, piątek - 3 klasy). Dwie klasy (druga i trzecia) zaczynają o godzinie 11.00, a klasy pierwsze o 8.00 Według podziału godzin lekcje trwają najpóźniej do godz. 14.00. Dowóz dzieci dostosowano do rozkładu godzin lekcyjnych. Pierwszy przywóz na godzinę 7.00 zaczyna się o godzinie. 6.05, dzieci przyjeżdżają do Szkoły ok. godz. 6.45. Drugi przywóz na godzinę 8.00 zorganizowany jest dwoma autobusami, trzeci rozpoczyna się o godz. 9.10. Pierwszy odwóz dzieci ma miejsce o godz. 12.30, drugi o 14.15. Dowóz jest płatny (70 zł od osoby za okres jednego miesiąca) dla dzieci, których odległość miejsca zamieszkania od Szkoły nie przekracza 3 lub 4 km. Przystanki autobusów rozmieszczone są w oznakowanych miejscach i organizowane przez PKS Pszczynę. Gmina zatrudnia 3 osoby, które sprawują opiekę nad dziećmi podczas przewozu. Opiekunowie nie posiadają uprawnień do kierowania ruchem.

Świetlica szkolna jest przeznaczona dla dzieci, głównie z klas I-III, których rodzice złożyli deklarację uczestnictwa. Praca świetlicy zaczyna się od godz. 6.15 i trwa nieprzerwanie do 16.00. Liczebność grup jest różna ze względu na podział godzin. Liczba dzieci pod opieką wychowawcy nie przekracza 25.

W świetle powyższych ustaleń Małopolski Kurator Oświaty stwierdza, że obydwie Szkoły w Gminie Polanka Wielka posiadają bazę lokalową i dydaktyczną odpowiednią do funkcjonowania szkół o pełnej strukturze organizacyjnej. Ponadto liczba dzieci w tym roku szkolnym z uwzględnieniem prognoz na przyszłość, przy właściwie ustalonych obwodach obu Szkół, dobrze rokuje na odtworzenie naboru do Szkoły Podstawowej nr 2, zgodnie

z oczekiwaniami rodziców. Dowóz uczniów, którzy mieszkają w tej części Gminy, w której zlokalizowana jest Szkoła Podstawowa nr 2, nie byłby wówczas konieczny i dzieci nie byłyby zmuszone do bardzo wczesnego wstawania, aby zdążyć na pierwszy autobus o 6.05. Ponadto rodzice uczniów, obecnie nieuprawnionych do korzystania z bezpłatnego dowozu, którzy mieszkają bliżej Szkoły Podstawowej nr 2, nie ponosiliby miesięcznie kosztów dowozu w wysokości 70 zł. W przypadku utworzenia drugiej lokalizacji w budynku Szkoły Podstawowej nr 2, w której planowane jest umieszczenie uczniów klas edukacji wczesnoszkolnej kwestia przepelnionej świetlicy i stołówki szkolnej nie zostałaby również rozwiązana, gdyż korzystają z nich głównie uczniowie klas I-III. Problem zostałby przeniesiony do innego budynku. Dodatkowym utrudnieniem będzie brak placu zabaw przy Szkole Podstawowej nr 2, z którego mogliby korzystać uczniowie klas młodszych. Na podstawie obserwacji dokonanych podczas czynności kontrolnych stwierdzono, że nie ma również wokół Szkoły miejsca, aby taki plac zorganizować.

Zlokalizowanie Szkoły Podstawowej nr 1 w Zespole Szkolno – Przedszkolnym w dwóch budynkach oddalonych od siebie o dwa kilometry znacznie utrudni sprawowanie przez Dyrektora Szkoły prawidłowego nadzoru pedagogicznego nad placówką, zorganizowania zastępstw za nieobecnych nauczycieli, możliwości zorganizowania należytej opieki nad uczniami oraz wystarczających warunków ich nauki i wychowania

Ponadto podkreślić należy, że podzielenie dzieci pomiędzy dwa etapy edukacyjne jest niezgodne z przepisami Prawa oświatowego, które nakazują gminom ustalenie sieci szkół tak, aby szkoła podstawowa była szkołą o pełnej strukturze organizacyjnej, obejmującej klasy I – VIII oraz funkcjonowała w jednym budynku i była jednozmiannowa.

Rada Gminy Polanka Wielka, zamiast dążyć do tego, aby szkoły podstawowe zlokalizowane na terenie gminy były szkołami o pełnej strukturze organizacyjnej, funkcjonującymi w jednym budynku lub jego bliskiej lokalizacji, konsekwentnie podejmuje działania zupełnie przeciwne. Najlepszym rozwiązaniem, w kontekście ustalonego stanu faktycznego jest stworzenie sieci szkolnej w taki sposób, aby powstały dwie ośmioletnie szkoły podstawowe o dwóch różnych obwodach.

Niezależnie od powyższego Małopolski Kurator Oświaty zwraca uwagę, iż Rada Gminy Polanka Wielka do dnia wydania niniejszej opinii nie podjęła uchwały, o której mowa w art. 39 ust. 5 ustawy Prawo oświatowe. Fakt ten oznacza, że Gmina Polanka Wielka od dnia 01 września 2019 r. nie posiada ustalonej sieci szkół podstawowych, co stanowi poważne naruszenie przepisów prawa oświatowego i stwarza zagrożenie dla realizacji obowiązku szkolnego przez dzieci zamieszkałe na terenie tej gminy.

W tym stanie rzeczy Małopolski Kurator Oświaty orzeka, jak w sentencji.



Małopolski Kurator Oświaty  
*Barbara Nowak*

### **POUCZENIE**

Na niniejsze postanowienie, zgodnie z art. 89 ust. 4 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2019 r. poz. 1148 ze zm.) oraz z art 141 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2018 r. poz. 2096 ze zm.), przysługuje zażalenie do Ministra Edukacji Narodowej. Zażalenie wnosi się za pośrednictwem Małopolskiego Kuratora Oświaty, ul. Szlak 73, 31-153 Kraków, w terminie siedmiu dni od daty doręczenia postanowienia.

Otrzymuje:

- 1) Wójt Gminy Polanka Wielka, ul. Długa 6, 32-607 Polanka Wielka
- 2) aa.